

ESTADÍSTICAS A PROPÓSITO DEL DÍA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA (23 DE JUNIO)

- En 2019, la Administración Pública Federal (APF) estaba conformada por 312 instituciones en las que trabajaban 1 606 800 servidores públicos, de los cuales 51.8% eran hombres y 48.2%, mujeres.
- Uno de los cambios más relevantes en 2019 fue el aumento de personal en funciones de seguridad nacional, gobierno y política interior y seguridad pública.

Con motivo del Día de las Naciones Unidas para la Administración Pública,¹ en 2021 la ONU hace un llamado para reconocer la labor de los servidores públicos por su trabajo como primera línea de respuesta a la contingencia sanitaria causada por el COVID-19, principalmente del personal de salud, saneamiento, educación, transporte, así como todas aquellas personas que conforman la Administración Pública y que hacen posible que los servicios públicos continúen en funcionamiento.²

Al respecto, el papel del Administración Pública Federal (APF) es relevante ya que, además de tener la rectoría de las políticas públicas nacionales, otorga directamente o de manera coordinada con los gobiernos estatales y municipales, los servicios públicos necesarios para el bienestar de la población. Dada la relevancia que tiene la APF para el desarrollo del país, el INEGI presenta una fotografía de las instituciones y los recursos humanos que conforman la APF, así como la confianza que expresa la población hacia este ámbito de gobierno.

La información proviene del Censo Nacional de Gobierno Federal (CNGF) 2017 a 2020 y de la Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2017 y 2019.³

ESTRUCTURA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL

La APF, que encabeza el presidente de la República Mexicana, está compuesta por instituciones que asisten al poder ejecutivo en sus funciones administrativas⁴ como son la planeación, organización y orientación de las políticas públicas nacionales.

De acuerdo con la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, la APF se divide en Administración Pública Centralizada (APC) y Administración Pública Paraestatal (APP).⁵

¹ Naciones Unidas. Resolución 57/277 "Administración pública y desarrollo". Asamblea General. Marzo 2003.

² Naciones Unidas, Día de las Naciones Unidas para la Administración Pública 23 de junio. Disponible en <https://www.un.org/es/observances/public-service-day> (Fecha de consulta: 3 de junio de 2021).

³ Estos programas se pueden consultar en los siguientes vínculos:

Censo Nacional de Gobierno Federal <https://www.inegi.org.mx/programas/cngf/2020/>

Censo Nacional de Gobierno, Seguridad Pública y Sistema Penitenciario Estatales <https://www.inegi.org.mx/programas/cngspspe/2020/>

Censo Nacional de Gobiernos Municipales y Demarcaciones Territoriales de la Ciudad de México

<https://www.inegi.org.mx/programas/cngmd/2019/>

Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) <https://www.inegi.org.mx/programas/encig/2019/>

⁴ Secretaría de la Función Pública (SFP). Nociones básicas de la Administración Pública Federal.

https://imt.mx/images/files/SPC/Curso%20Nociones/contenidos/modulo3/mod_3_1.htm (Fecha de consulta: 26 de abril de 2021)

⁵ Cámara de Diputados, "Ley Orgánica de la Administración Pública Federal". Disponible en

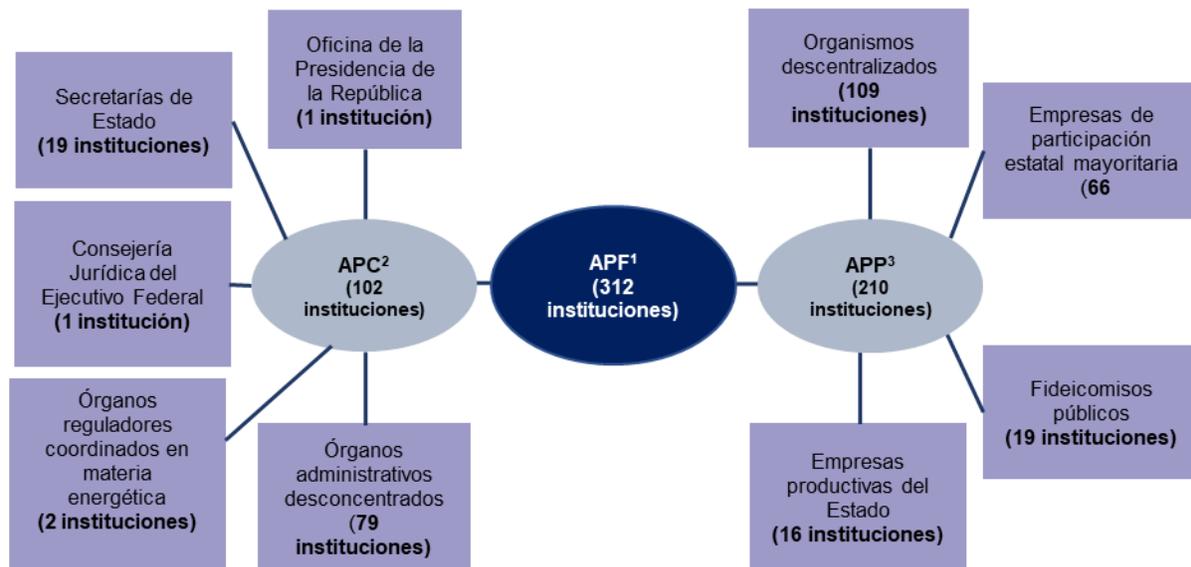
http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/153_110121.pdf (Fecha de consulta: 24 de mayo de 2021).

La APC es el conjunto de dependencias que apoyan al poder ejecutivo en los asuntos de orden administrativo encomendados a este,⁶ mientras que las instituciones que conforman la APP desarrollan actividades estratégicas a través de entidades creadas especialmente para su atención, las cuales cuentan con patrimonio, personalidad y régimen jurídico propio.⁷

En 2019 la APF estaba conformada por 312 instituciones, de las cuales 102 integraban la APC y 210 la APP.

Diagrama estructural de la cantidad de instituciones de la APF según clasificación administrativa y tipo de institución de adscripción 2019

Gráfica 1



¹ Administración Pública Federal (APF)
² Administración Pública Centralizada (APC)
³ Administración Pública Paraestatal (APP)
Fuente: INEGI. Censo Nacional de Gobierno Federal (CNGF) 2020.

RECURSOS HUMANOS DE LA APF

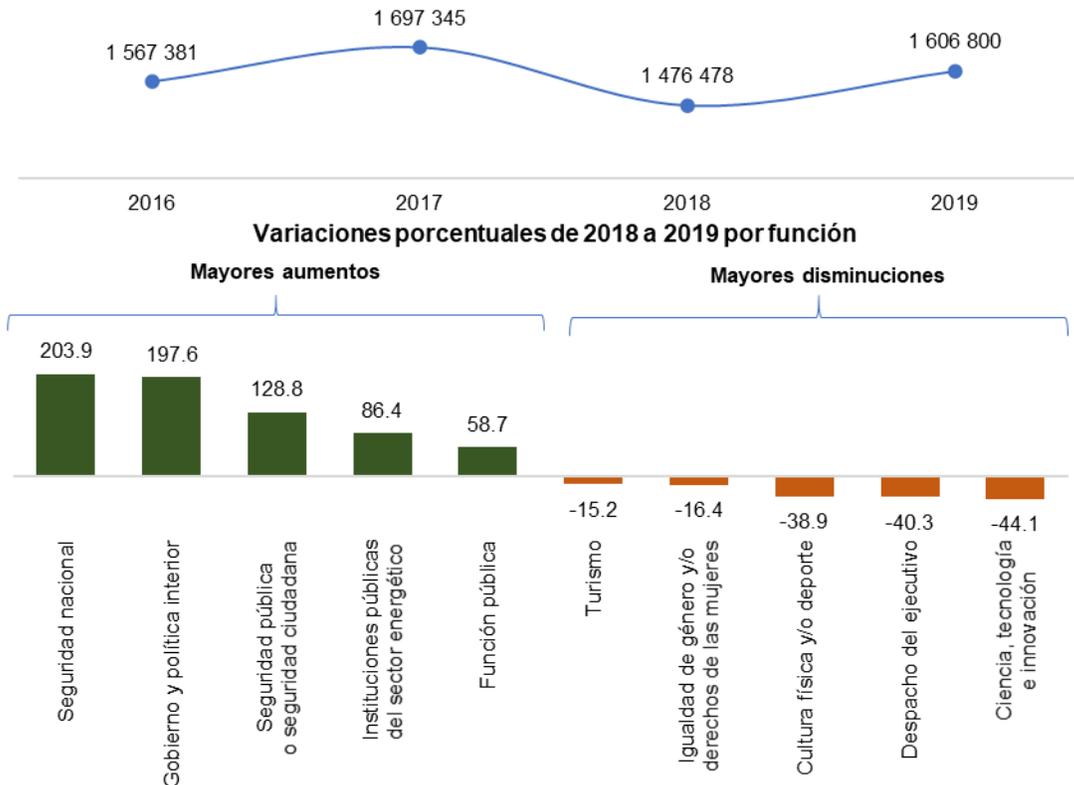
Desde 2016 el número de servidores públicos se ha mantenido relativamente estable. Se observan algunos cambios en el periodo de transición del actual gobierno federal, con reducciones de personal de alrededor de 40% en instituciones relacionadas con ciencia, tecnología, innovación, deportes y el despacho del ejecutivo. Por su parte, hubo aumentos mayores a 100% del personal en instituciones con funciones de seguridad nacional, gobierno, política interior y seguridad pública.

⁶ Centro de Estudios de Finanzas Públicas (CEFP). Glosario de términos más usuales en materia de Ingreso, Gasto y Deuda Pública. <https://www.cefp.gob.mx/publicaciones/documento/2014/noviembre/cefp0202014.pdf> (Fecha de consulta: 26 de abril de 2021).

⁷ Flores, Luis. (2020). Transversalidad de la administración pública, nuevo concepto para ubicar dependencias y entidades atípicas del sector eléctrico mexicano. (Fecha de consulta: 27 de abril de 2021).

Personal en la administración pública federal por año
Serie anual 2016 a 2019

Gráfica 2



Nota: Se presentan las cinco funciones con mayor variación positiva y negativa.
Fuente: INEGI. Censo Nacional de Gobierno Federal (CNGF) 2017 a 2020.

Al cierre de 2019 trabajaban en la APF aproximadamente 1 606 800 servidores públicos,⁸ de los cuales 48.2% eran mujeres. En ese año hubo 313 puestos de titulares⁹, de los cuales 69.0% estaba ocupados por hombres (216), 21.7% por mujeres (68) y 6.1% se encontraban vacantes (19).¹⁰ La representación de mujeres en puestos de titularidad fue menor en las instituciones de los sectores financiero y hacendario, de agricultura y desarrollo rural, sector energético y de comunicaciones y transportes. En estos sectores, en promedio, por cada nueve hombres hubo una mujer ocupando el puesto de más alta responsabilidad (Gráfica 3).

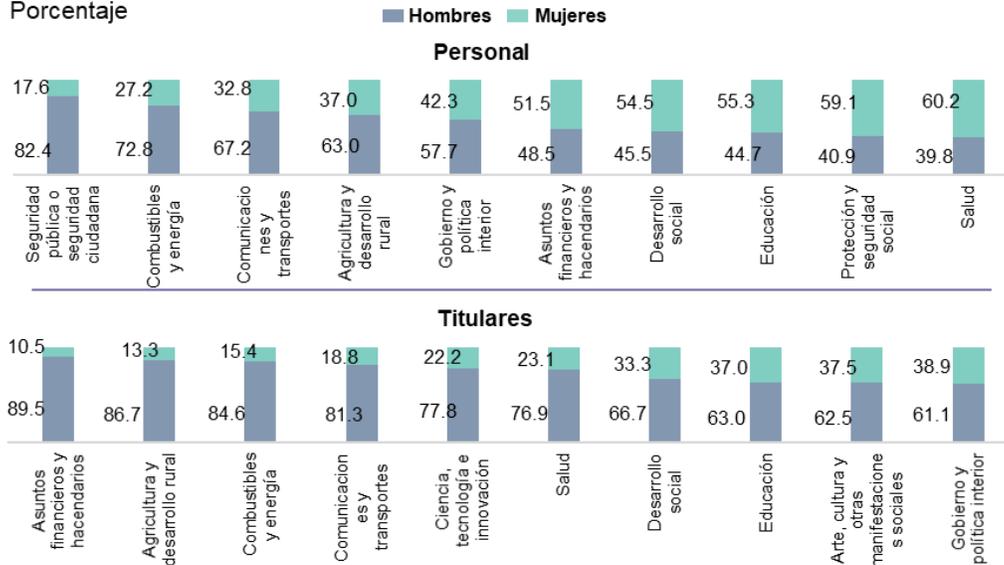
⁸ La estimación se hizo con base en el Censo Nacional de Gobierno Federal 2020.

⁹ Son los servidores públicos que encabezan las instituciones y a quienes se le atribuye la representación legal y principal responsabilidad de los asuntos que competen a cada institución que dirigen. Los 313 titulares incluyen al presidente de la República Mexicana.

¹⁰ Al cierre de 2019, en 10 plazas no se especifica el sexo.

Distribución de titulares y personal, por principales funciones según sexo
Porcentaje

Gráfica 3



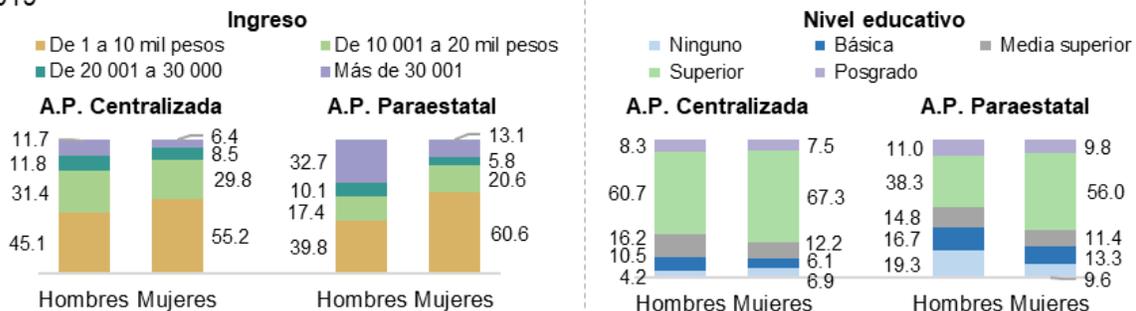
Nota: Se excluyen del total de titulares las plazas vacantes (19) y los casos en donde no se especificó el sexo del titular (10).
Fuente: INEGI. Censo Nacional de Gobierno Federal (CNGF) 2020.

Respecto al nivel educativo, 60.1% de los servidores públicos federales contaba con estudios superiores o de posgrado,¹¹ habiendo una mayor proporción de mujeres (68.1%) que de hombres (52.7%) con este nivel educativo.

En relación con la remuneración del personal,¹² en 2019 poco menos de la mitad de personal (47.8%) recibió remuneraciones mensuales de hasta 10 mil pesos; 22.4% percibió entre 10 mil y 20 mil pesos; 8.4% entre 20 y 30 mil pesos, y uno de cada seis servidores públicos tuvo ingresos por más de 30 mil pesos mensuales.¹³

Distribución del personal de la APF por sexo y tipo de institución según rango de ingreso y nivel educativo
2019

Gráfica 4



Nota: Posgrado incluye: maestría y doctorado; superior: licenciatura y carrera técnica; media superior: preparatoria; básica: preescolar o primaria y secundaria.
Fuente: INEGI. Censo Nacional de Gobierno Federal (CNGF) 2020.

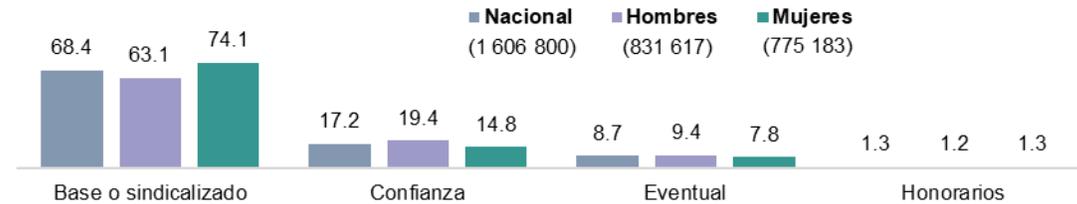
¹¹ Incluye carrera técnica o comercial, licenciatura, maestría y doctorado.

¹² Los datos presentados sobre remuneración refieren al cierre del año 2019, bajo la normativa de la Ley de Remuneraciones de los Servidores Públicos publicada en el Diario Oficial de la Federación el 5 de noviembre de 2018. Esta legislación fue reformada el 27 de abril del 2021 y publicada el 13 de mayo del mismo año.

¹³ La suma no resulta 100% debido a que no fue especificado el rango de ingresos de 4.4% de los servidores públicos.

Respecto al régimen de contratación, 68.4% del personal de la APF era de base o sindicalizado, 17.2% era de confianza y 9.9% del personal tenía contrato eventual o por honorarios. Respecto a los hombres, una mayor proporción de mujeres era de base o sindicalizadas (Gráfica 5).

Distribución del personal de la administración pública federal por tipo de contratación según sexo Gráfica 5

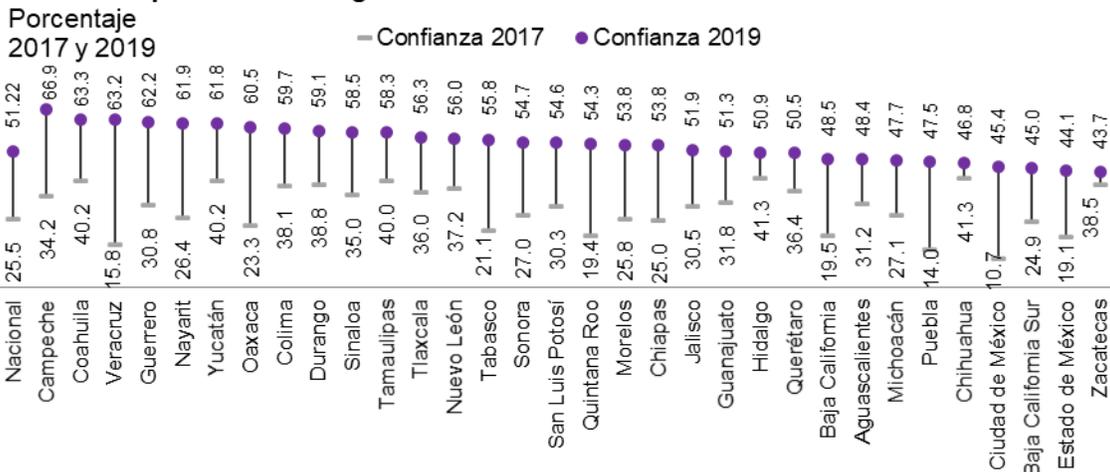


Nota: No se consideran los servidores públicos para los que no se especificó el tipo de contratación.
Fuente: INEGI. Censo Nacional de Gobierno Federal 2020.

CONFIANZA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL

En 2019, 51.2% de los adultos en México manifestó tener mucha o algo de confianza en el gobierno federal, siendo mayor a la confianza que se tiene en los gobiernos estatales (40.5%) o en los municipales (44.3%). Este nivel de confianza en el gobierno federal se duplicó respecto al nivel observado en 2017, y si bien el aumento fue generalizado en todo el país, en Veracruz, Ciudad de México, Puebla y Oaxaca el crecimiento fue notoriamente mayor.

Población que confía en el gobierno federal Gráfica 6



Nota: Incluye las respuestas "muchísima confianza" y "algo de confianza" en la Presidencia de la República y Secretarías de Estado.
La proporción restante de población respondió "algo de desconfianza", "muchísima desconfianza" o no respondió.
Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de Calidad e Impacto Gubernamental (ENCIG) 2017 y 2019.

La información presentada muestra la importancia de conocer la organización y conformación de la APF para ponderar su desempeño dada su centralidad en el diseño de directrices estratégicas para orientar el desarrollo del país en condiciones de paz, o liderar esfuerzos para hacer frente a situaciones de emergencia, como lo es la actual pandemia por COVID-19. El reconocimiento al trabajo de los servidores públicos federales se refleja en los niveles de confianza ciudadana y por ello es importante dar seguimiento a este indicador. Para entender mejor el funcionamiento del gobierno, el INEGI invita a los usuarios a consultar la diversidad de proyectos sobre la conformación y el funcionamiento de la administración pública del país.