

Дорожня карта підвищення ефективності залучення громадян та підтримки громадських ініціатив Новоукраїнської міської об'єднаної територіальної громади на 2020-2023 роки

I. Вступ

Дорожня карта підвищення ефективності залучення громадян та підтримки громадських ініціатив - своєрідний меморандум, що визначає на 2020-2023 роки спільне бачення представників влади ОТГ та громадськості в напрямку вдосконалення використання інструментів участі, розвитку громадських ініціатив, сприяння налагодженню ефективного діалогу та партнерських відносин органу місцевого самоврядування з організаціями громадянського суспільства.

Дорожня карта допоможе представникам органів місцевого самоврядування, громадським організаціям, місцевим ініціативним групам та активним громадянам дійти спільного бачення використання інструментів участі в громаді, залучення громадян до ухвалення рішень, підтримки та налагодження партнерських міжсекторних відносин.

Документ складається із чотирьох розділів: вступної частини, аналізу стану використання інструментів участі в громаді, мети і завдань підвищення використання інструментів участі в громаді та заходів з впровадження "дорожньої карти".

Дорожня карта створювалася:

Керуючись Національною стратегією сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2016-2020 роки, яка передбачає наступні стратегічні напрями та завдання:

- створення сприятливих умов для формування та інституційного розвитку організацій громадянського суспільства;
- забезпечення ефективних процедур участі громадськості під час формування та реалізації державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення;
- стимулювання участі організацій громадянського суспільства в соціально-економічному розвитку України;
- створення сприятливих умов для міжсекторальної співпраці.

Виходячи із стратегічних та операційних цілей Стратегії розвитку Новоукраїнської громади в напрямку створення свідомої та активної громади з високою якістю життя. Яка, зокрема, визначає, що будь-які позитивні процеси розвитку громади можливі лише за умов високого рівня свідомості критичної маси громадян та їхньої довіри до "місцевої влади". Сприяють розвитку громади процеси самоорганізації населення, які неможливі без взаємних відносин на основі взаємної поваги та довіри в "трикутнику" влада-бізнес-громада. Тому стратегічно важливими є системні дії органу місцевого самоврядування з налагодження конструктивної комунікації з громадою зі зворотнім зв'язком, що має позитивно впливати на свідомість мешканців громади та рівень культури громадян. Такі умови може створити та підтримувати тільки активна й відповідальна громада, як учасник процесу прийняття рішень, що усвідомлює власну місію подальшого розвитку та забезпечує наступність у діяльності органів самоврядування.

Під час підготовки "дорожньої карти" також використовувалися результати оцінки впровадження інструментів участі в громаді згідно методології програми ДОБРЕ, оцінки спроможності місцевих громадських організацій згідно методології ARC та [результати](#) проведеного протягом травня 2020 року опитування думки жителів та громади на тему використання інструментів участі в громадах - партнерах програми ДОБРЕ.

Розробка дорожньої карти підвищення ефективності залучення громадян та підтримки громадських ініціатив Новоукраїнської громади на 2020 - 2023 роки напрацьована спільно з представниками органів влади та громадськості Новоукраїнської міської об'єднаної територіальної громади в рамках проєкту «Голос громади в місцевому самоврядуванні», що реалізовувався Спілкою «Громадські ініціативи України» та Агенцією сталого розвитку «Хмарочос» в рамках Програми USAID “Децентралізація приносить кращі результати та ефективність” (DOBRE), що виконується міжнародною організацією Глобал Ком'юнітіз (Global Communities) та фінансується Агентством США з міжнародного розвитку (USAID).

II. Стан використання інструментів участі в громаді

Ефективність використання інструментів участі в громаді складається із двох компонентів. По-перше, забезпечення нормативно-правової бази - ухвалення місцевою радою відповідних рішень (Статуту, положень, порядків), які регламентують застосування відповідних способів залучення громадян до процесу ухвалення рішень. А, по-друге, практичного застосування інструментів участі, впровадження в життя норм та порядків, які були закріплені в рішеннях ради.

На нормативно-правовому рівні в громаді затверджені наступні інструменти участі: запит на інформацію, звернення громадян, е-петиція, місцева ініціатива, громадська експертиза, загальні збори громадян, громадські слухання, молодіжна рада, конкурс проєктів громадських організацій, публічні консультації, громадська рада.

В той же час не регламентуються такі інструменти залучення громадян, як бюджет участі та діяльність органів самоорганізації населення (ООН).

В громаді зареєстровані такі громадські об'єднання та працюють такі ініціативні групи: ГО "Духовність", дитяча ГО "Екологічні детективи", ГО «Об'єднання сільськогосподарських товаровиробників та підприємців Новоукраїнської ОТГ», ГО «Альянс», ГО «В Єднанні сила», ГО клуб "Відвага", ГО АТО "Сила в єдності", благодійний фонд «З добром та миром», ГО «Самооборона», ГО «Новоукраїнська міська федерація футболу», ГО "Федерація греко-римської боротьби", ГО "Стрілецький клуб "Патріот", Новоукраїнська організація інвалідів КООІВВОІ "Союз організацій інвалідів України", "Парламент дітей та молоді Новоукраїнської ОТГ, Молодіжна громадська рада при Новоукраїнському міському голові, Громадська рада, ІГ "Активісти", ІГ "Добродії", ІГ "НЕбайдужі", ІГ "Ми разом!" .

III. Завдання по реалізації “дорожньої карти”

Готуючи “дорожню карту” підвищення ефективності залучення громадян та підтримки громадських ініціатив Новоукраїнської міської об'єднаної територіальної громади на 2020 - 2023 роки, виходили з принципу, що всі важливі рішення в громаді мають прийматися із забезпеченням громадської участі - комплексу дій і методів участі громадян у визначенні та розв'язуванні їхніх проблем. Це підхід, який дає змогу враховувати соціальні чинники у плануванні, а також зменшувати соціальні, політичні ризики у процесі ухвалення та реалізації керівних рішень.

Відповідно для реалізації цих цілей необхідно:

- посилити комунікаційні зв'язки влада - громада;
- підвищити відкритість та доступність органів влади;
- підвищити обізнаність громадян щодо використання інструментів участі;
- зробити процес залучення громадян сталим та системним;
- створити сприятливі умови розвитку громадських організацій та ініціативних груп для реалізації їх потенціалу, становленні рівноправних, партнерських відносин з органами влади, можливості залучення громадського сектору до виконання проєктів та надання соціальних послуг в громаді.

IV. Заходи з впровадження “дорожньої карти”

№	Заходи	Періодичність	Термін виконання	Індикатори ефективності	Відповідальний в громаді
1	Проведення інформаційних кампаній для популяризації інструментів участі, використовуючи різноманітні способи комунікації. Для цього використовувати методику проведення інформаційних кампаній , розроблену в рамках співпраці з програмою ДОБРЕ.	Щокварталу	2020 - 2023 рр	Кількість інформаційних заходів та матеріалів Кількість жителів громади, охоплених інформаційною кампанією	Відділ організаційної роботи та інформації
2	Проведення навчання для зацікавлених представників громадськості щодо можливості застосування механізмів залучення громадян, які поки не застосовуються в громаді, таких як місцева ініціатива, громадська експертиза, електронна петиція, створення органів самоорганізації населення.	Кожне півріччя	2020 - 2023 рр	Кількість проведених навчань Кількість громадян, які взяли участь у навчанні.	Відділ організаційної роботи та інформації
3	Проведення громадських слухань щодо найактуальніших питань життя громади (розпорядження комунальною власністю, визначення тарифів комунальних послуг, дозвілля і культура, молодіжна політика тощо), а також проводити бюджетні громадські слухання для обговорення з жителями проекту бюджету на наступний рік.	Протягом року	2020 - 2023 рр	Кількість проведених громадських слухань Кількість громадян, які взяли участь у громадських слуханнях Кількість наданих пропозицій від мешканців та наскільки ці пропозиції були враховані органами влади	Структурний підрозділ, який виносить питання на розгляд; Відділ організаційної роботи та інформації
4	Розробка та затвердження річного плану проведення консультацій з громадськістю відповідно до Положення про консультації з громадськістю в Новоукраїнській міській об'єднаній територіальній громаді . Пріоритетною	Розробка та затвердження плану у на наступний рік здійснюється протягом поточного року	2020 - 2023 рр	Кількість заходів передбачених планом Кількість громадян, які планується залучити до публічних консультацій	Відділ організаційної роботи та інформації

	формою проведення консультацій визначити публічні зустрічі (у форматі круглого столу, нарад, конференції, форуму) з обговорення нормативно-правових актів або окремої проблеми, також можуть проводитись і електронні консультації.				
5	Створення окремого розділу "Громадські консультації" на офіційному сайті міської ради, де має публікуватися інформація, що стосується консультацій та різних форм громадських обговорень.	Протягом року	2020 р.	Кількість інформаційних повідомлень про громадські консультації Зручність та доступність розділу для користувачів	Відділ організаційної роботи та інформації
6	Створення громадської ради або громадських галузевих консультативно-дорадчих органів за сферами своєї діяльності. Для реалізації цього напряму розробити та ухвалити Положення про галузеві консультативно-дорадчі органи та їх діяльність.	Протягом року	2020-2021 рр	Кількість створених консультативно-дорадчих органів Кількість осіб, які увійшли до складу цих органів Кількість засідань та рішень ухвалених консультативно-дорадчими органами та наскільки ці рішення були враховані органами влади	Структурний підрозділ, який відповідальний за напрям
7	Внести зміни до існуючого в громаді Положення про порядок проведення конкурсу міні-проектів розвитку Новоукраїнської територіальної громади "Влада і громада - разом!" через удосконалення системи голосування та відбору проектів.	Протягом року	2021 р.	Кількість коштів виділених на конкурс проектів, Кількість організацій, які подали свої проекти на конкурс, кількість проектів поданих на конкурс, кількість проектів-переможців	Відділ регіонального розвитку, економіки та торгівлі
9	Винести питання на розгляд сесії Новоукраїнської міської ради щодо внесення змін до Регламенту місцевої ради,	Протягом року	2020-2021 рр.	Ухвалені зміни до відповідних Положень Запровадження он-	Відділ організаційної роботи та інформації

згідно яких передбачити норми, щодо здійснення он-лайн трансляцій засідань місцевої ради, а також створення відео архіву таких засідань.			лайн трансляцій засідань місцевої ради, виконавчого комітету та постійних депутатських комісій, а також створення відео архіву таких засідань, оприлюднення протоколів пленарних засідань сесій ради та засідань постійних комісій	
			Кількість громадян які переглянули онлайн трансляцію або запис архіву пленарних засідань сесій ради та засідань постійних комісій	

Сторони, що підписали цю “дорожню карту”, беруть на себе зобов'язання всебічно сприяти втіленню закладених в документі напрямів діяльності:

Від імені влади Новоукраїнської міської об'єднаної територіальної громади:	Представники громадськості Новоукраїнської міської об'єднаної територіальної громади: